

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

**DOCTRINA, JURISPRUDENCIA E INTERPRETACION
DE LA CONTRATACION ADMINISTRATIVA**

LEY 19 DE 1982

DECRETO LEY 222 DE 1983

SEGUNDA EDICION

1983

INDICE

	Página
Prólogo	1
Introducción	3
PRINCIPIOS GENERALES DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	9
Concepto general del Contrato Administrativo	11
Doctrina sobre el Contrato Administrativo	12
Teoría Negativa	12
Teorías Positivas	13
Caracteres del Contrato Administrativo	15
Elementos del Contrato Administrativo	16
El Consentimiento	17
Objeto	18
Sujeto	18
Causa	18
Finalidad	19
Forma	19
Definición del Contrato Administrativo	20
Clasificación de los Contratos Administrativos	20
Formación del Contrato Administrativo	21
Voluntad de las partes	21
Selección del Contratista	23
Licitación Pública	24
Procedimiento para la Licitación	25
Habilidad presupuestal	25
Preparación de pliegos de condiciones	25
Autorización para contratar	25

	Página
Publicación de Edictos	25
Retiro de Pliegos	26
Aclaraciones	26
Presentación de las ofertas	26
Apertura de las ofertas	26
Estudio de las ofertas	26
Adjudicación	26
Fines de la licitación	27
Principios que rigen la Licitación Pública	27
Ejecución de los Contratos Administrativos	27
El Contrato Administrativo, ley de las partes	27
Principios generales y potestades que rigen la ejecución de los Contratos Administrativos	28
Derechos y obligaciones de las partes en los Contratos Administrativos	30
Conclusión de los Contratos Administrativos	30
 ANALISIS DEL ARTICULADO DEL DECRETO LEY 222 DE 1983.	 35
 CAMPO DE APLICACION	 38
De las entidades a las cuales se aplica este Estatuto	38
 CAPACIDAD PARA CONTRATAR	 43
De quiénes son capaces de contratar	43
De los casos en que varias personas pueden proponer conjuntamente	45
De la presentación conjunta de propuestas	46
De la responsabilidad del consorcio	47
De la prohibición de ceder el contrato	48
De la manera de acreditar la existencia y representación legal	55
De las inhabilidades	59
De otros casos de inhabilidad	61
De las incompatibilidades	66
De las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	67
De la definición de empleado oficial	68
De las sanciones a los contratos celebrados contra expresa prohibición	68
De la información sobre las inhabilidades e incompatibilidades	69
Del consentimiento objeto y causa	70

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y DE DERECHO PRIVADO DE LA ADMINISTRACION	72
De la clasificación y de la naturaleza de los contratos	72
De la jurisdicción competente	78
TERMINACION, MODIFICACION E INTERPRETACION UNILATERALES	81
Aplicación de los principios de terminación, modificación e interpretación unilaterales	81
Terminación unilateral	81
Modificación unilateral	87
Procedimiento para la modificación unilateral	89
Desistimiento	93
Casos en que no tiene lugar la modificación unilateral	94
Interpretación unilateral	95
NORMAS DE CONTRATACION	98
De los requisitos	98
De los contratos que deben constar por escrito	100
De la definición de la licitación	100
De las clases de licitación	104
De cuándo hay lugar a la licitación pública	104
De cómo se realiza la licitación pública	105
De cuándo hay lugar a licitación privada	108
De cómo se efectúa la licitación privada	110
De los criterios para la adjudicación	111
De la autoridad competente para adjudicar	113
De los efectos de la adjudicación	115
De las sanciones a los proponentes que incumplan	117
De la devolución de los depósitos de garantía	118
Desconcentración de las licitaciones	118
Del concurso de méritos	119
Normas comunes a los concursos de méritos	121
Del saneamiento del procedimiento	122
De cuándo se declara desierta la licitación o concurso de méritos	122
De cuándo se puede prescindir de la licitación o concurso ...	124
Del registro de proponentes	128
Disposiciones comunes a los registros	129
Del registro presupuestal	131

	Página
Del informe a la Contraloría General de la República	132
De la constitución de garantías del contrato	133
Del concepto del Consejo de Ministros	136
De la revisión del Consejo de Estado	137
Del perfeccionamiento de los contratos	138
De la publicación en el Diario Oficial	139
Del pago de los impuestos	139
De cuáles contratos requieran escritura pública	140
De la prueba de los contratos	141
De la prohibición de fraccionar los contratos	141
De la suspensión temporal del contrato	145
De los contratos adicionales	146
De cuándo se requiere la aprobación del Congreso	149
CLAUSULAS OBLIGATORIAS	150
De las cláusulas que forzosamente deben contener los contratos	150
De la obligación de pactar la caducidad	151
De las causales de caducidad	154
De los efectos de la caducidad	155
De la declaratoria de caducidad	159
De la cláusula presunta de caducidad	162
De la sujeción a las apropiaciones presupuestales	163
De la obligación de garantizar el contrato	164
De la cláusula presunta de garantías	165
De la cuantía y término de las garantías	166
De los contratos de garantía	172
De la cláusula sobre multas	174
De la cláusula penal pecuniaria	175
De la aplicación de las multas y de la cláusula penal	176
De la sujeción a la ley colombiana y de la renuncia a reclamación diplomática	176
Del pago en moneda nacional o extranjera	177
De la cláusula compromisoria	179
Del arbitramento técnico	183
NULIDADES	184
De las causales de nulidad absoluta	184
De la nulidad relativa	186

	Página
CONTRATOS	188
De los distintos contratos	188
CONTRATOS DE OBRAS PUBLICAS	189
Del objeto de los contratos de obras públicas	189
De las formas de pago en los contratos de obra	190
De la tramitación según la cuantía	191
De los requisitos para licitar o contratar	192
De las prohibiciones especiales para ciertos contratos	201
De la revisión de precios	201
De los suministros que haga la entidad contratante	223
De la definición del contrato a precio global	223
De la definición del contrato a precio unitario	224
De la definición del contrato de administración delegada ..	224
De las obligaciones del administrador delegado	225
Del representante del administrador delegado	225
Del suministro de fondos por la entidad contratante	226
Del suministro de equipos y elementos por la entidad con- tratante	226
De la ocupación de inmuebles por parte del contratista.....	227
De los daños que cause el contratista	227
De la escogencia de los trabajadores	228
De la remuneración y prestaciones de los trabajadores	228
De la adjudicación del contrato	229
De la remuneración del administrador delegado	229
De la definición del contrato con reembolso de gastos	231
De la definición del contrato de concesión de obra pública ..	232
De la adjudicación del contrato de obra pública por concesión	233
De las estipulaciones obligatorias	233
Concesión por el sistema de peaje	235
De la posibilidad de celebrar contratos que combinen formas de pago	236
DE LA PROTECCION A LA INGENIERIA NACIONAL	237
De la contratación con nacionales y extranjeros	237
OCUPACION Y ADQUISICION DE INMUEBLES E IMPOSICION DE SERVIDUMBRES	240
De la utilidad pública en la ocupación transitoria, adquisición e imposición de servidumbres sobre inmuebles de propiedad particular	240

	Página
De la ocupación temporal y la indemnización	241
De la negociación directa o expropiación	243
De la imposición de servidumbres	245
De la desafectación de inmuebles	246
De la vigencia de la Ley 56 de 1981	247
CONTRATOS ACCESORIOS DE OBRAS PUBLICAS	247
De la definición de los contratos accesorios de obras públicas	247
DEL CONTRATO DE CONSULTORIA	249
Del objeto del contrato	249
De la selección de consultores	249
De la participación de las universidades	250
De la contratación directa	251
De la revisión de precios en el contrato de consultoría	252
De las calidades del interventor	252
De las atribuciones del interventor	253
De las personas con quienes no puede contratarse la Inter- ventoría	254
De la responsabilidad del interventor	255
De la responsabilidad de los proyectistas	255
De la responsabilidad de los funcionarios públicos	255
De la protección a la Consultoría Nacional	256
De la participación de consultoría extranjera	257
Del registro de consultores	257
De la transferencia de tecnología	258
CONTRATOS DE SUMINISTRO	258
De la definición del contrato de suministro	258
Del valor de los suministros	258
De la duración de los contratos	259
Del reajuste de precios	260
Del suministro de bienes intervenidos	260
CONTRATOS DE COMPRAVENTA Y PERMUTA DE BIENES MUEBLES	260
De la definición y régimen de la compraventa de bienes muebles	260
De los requisitos para la compra de bienes muebles	262
Del programa general de compras	263

De la permuta de bienes muebles	263
Del retiro del servicio de los bienes muebles	264
De los bienes muebles que se pueden vender o traspasar	264
De la relación de los bienes que se dan de baja o se venden.	265
De la venta de otros bienes muebles	265
CONTRATOS DE COMPRAVENTA Y PERMUTA DE BIENES	
INMUEBLES	265
De la definición de la compraventa o permuta de bienes in-	
muebles	265
Del procedimiento para adquirir los inmuebles	266
De la obligación de responder por evicción y vicios redhibi-	
torios	268
De los inmuebles que se pueden vender o permutar	268
De la enajenación y permuta de inmuebles	268
De la destinación de inmuebles desafectados del servicio	270
Del acto de adjudicación	271
De la entrega material del bien	271
NEGOCIACION DE INMUEBLES EN EL EXTERIOR	272
De la adquisición de inmuebles en el exterior	272
De los contratos distintos de los de dominio	272
De los convenios celebrados con otros Gobiernos	273
De la enajenación de inmuebles en el exterior	273
Delegación de funciones	273
CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO	274
De la forma de celebración	274
De la duración del arrendamiento	274
Del valor del arrendamiento	275
Del valor del contrato	275
Del período provisional de reserva	276
Del pago del período provisional de reserva	276
Del reajuste de la renta	277
CONTRATOS DE PRESTACION DE SERVICIOS	277
De la definición del contrato de prestación de servicios	277
De las clases de contratos de prestación de servicios	278
De los contratos de prestación de servicios de carácter téc-	
nico o científico	279

	Página
De los contratos de asistencia técnica que se celebren con gobiernos extranjeros o entidades públicas internacionales...	279
De la remuneración a las personas naturales	280
De los contratos de trabajo	280
Del concepto de la Presidencia para la celebración de los contratos de prestación de servicios que pretendan suscribir las entidades descentralizadas del orden nacional	280
Del trámite ante la Presidencia de la República	281
De la prórroga del plazo y adición del valor	282
CONTRATOS DE DONACION	282
De la definición de la donación	282
De los casos en que se puede aceptar la donación	282
De la donación de bienes muebles	283
De la donación de bienes inmuebles	283
Del valor de la donación	283
Del pago de los derechos de escritura y registro	284
De la ausencia de insinuación judicial	284
De la aplicación del Código Civil	284
CONTRATOS SOBRE BIENES OCULTOS	285
De la recuperación de bienes ocultos	285
DE LOS CONTRATOS DE CONCESION DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES	285
Naturaleza de los contratos	286
DEL OBJETO Y LA CLASIFICACION	287
Del objeto	287
De las clases de contratos	287
DE LOS CONTRATOS DE CONCESION PARA LA PRESTACION DE SERVICIOS DE CORRESPONDENCIA PUBLICA Y PRIVADA	288
Del objeto del contrato de concesión para la prestación de servicios de correspondencia pública	288
Del objeto del contrato de concesión para la prestación de servicios de correspondencia privada	289
Autorización para contratos de correspondencia pública y privada	289
Autorización para contratos de correspondencia privada	290
De la duración y prórroga	290

	Página
CONTRATO DE CONCESION DE SERVICIOS ESPECIALES	291
Del objeto	291
De la duración y prórroga	291
CONTRATO DE CONCESION PARA ESTACIONES EXPERI- MENTALES	292
Del objeto	292
Personas con quienes se puede contratar	292
De la duración y prórroga	292
CONTRATO DE CONCESION PARA ESTACIONES DE RADIO- AFICIONADOS	292
Del objeto	292
De la duración y Prórroga	293
DEL CONTRATO DE CONCESION PARA LA PRESTACION DEL SERVICIO DE RADIODIFUSION.	293
Del objeto	293
Del procedimiento de contratación y del criterio de adjudica- ción	294
Cláusula presunta de reserva	295
Contratación exclusiva con colombianos	296
Prescendencia del registro de proponentes	296
Duración y prórroga.	296
DEL CONTRATO DE CONCESION DE ESPACIOS DE TELEVI- SION	296
Del objeto	296
Contratación exclusiva con colombianos	297
Del procedimiento de contratación y del criterio de adjudi- cación	298
De la duración y prórroga	298
Del precio del contrato	300
Limitaciones para la contratación	300
De la cláusula de finalidad en los contratos de concesión de radiodifusión y de espacios de televisión	301
De la prohibición de ceder los contratos de concesión de ser- vicios de telecomunicaciones	301
Incorporación presunta de disposiciones anteriores	302
Efecto de las disposiciones	302

DE LOS CONTRATOS DE CONDUCCION DE CORREOS Y DE LA ASOCIACION PARA EL SERVICIO DE CORREO AEREO ..	303
Del objeto del contrato de conducción de correos	303
De la forma de contratación	305
De la duración	305
De los contratos de Agencias de correo	306
Del contrato de asociación para el servicio de correo aéreo ..	306
De la duración	307
Presunción de incorporación de disposiciones anteriores..	307
DEL CONTRATO DE ACUÑACION DE MONEDA METALICA Y BILLETES	307
De la definición del contrato de acuñación de moneda metálica y billetes	307
Del perfeccionamiento del contrato de acuñación de moneda metálica y billetes	308
CONTRATOS DE EMPRESTITO	309
Entidades a las cuales se aplica este capítulo	311
De la definición de contrato de empréstito	312
De las clases de contrato de empréstito	313
De la competencia para la contratación de empréstito	313
De los empréstitos externos de la Nación	314
De los contratos de empréstito externo de las entidades descentralizadas	315
De la garantía de la Nación	319
De las operaciones de crédito garantizadas por la Nación ..	320
De la emisión de bonos externos de la Nación	321
De los contratos de empréstito interno de la Nación	322
De los empréstitos internos de las entidades descentralizadas ..	323
Del perfeccionamiento de los contratos de empréstito ...	326
De las estipulaciones prohibidas en los contratos de empréstito	327
De la oferta financiera	327
Los actos que se asimilan a empréstito	328
De los créditos de tesorería	330
De los créditos transitorios	331
De la apertura de las líneas de crédito	331
De la ley y jurisdicción aplicable y la cláusula de arbitramento	332

	Página
De la gestión de empréstitos externos con violación del presente capítulo	334
De las responsabilidades de los representantes legales y demás funcionarios	334
De la responsabilidad de los proponentes	337
CONTRATO DE SEGURO	337
De la obligatoriedad de su contratación	337
De la forma de contratación	338
De la licitación en la contratación del seguro	338
Vigilancia	339
CONTRATOS ESPECIALES	340
De la definición	340
NORMAS ESPECIALES PARA LAS ENTIDADES — LA NACION	341
De la competencia del Presidente de la República y de la delegación de funciones	341
De la autorización para delegar	342
LAS SUPERINTENDENCIAS	343
De la autoridad competente para celebración de contratos ..	343
LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS	344
De la competencia para celebración de contratos	344
De los contratos de establecimientos públicos	344
De la adquisición y enajenación de inmuebles por el Incora ..	345
De los contratos de las empresas industriales o comerciales del Estado	346
De los contratos de obras públicas de las Empresas	346
De los contratos de empréstito de las empresas	347
De los contratos de las sociedades de economía mixta	347
De las normas aplicables a los organismos de la defensa ..	347
De los contratos para la adquisición de material de guerra o reservado	348
De los contratos para la ejecución de la obra	349
De la posibilidad de celebrar contratos de trabajo	349
De la enajenación de bienes muebles	350

	Página
De la cesión de bienes a los fondos rotatorios	352
De las órdenes de pedido en el ramo de la defensa	352
De los contratos que requieren aprobación de la Dirección General de Crédito Público	353
CONTRATOS ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	354
De los requisitos para su celebración	354
De la definición de entidades públicas	355
PROTECCION A LA INDUSTRIA Y AL TRABAJO NACIONALES	356
La preferencia que se debe dar al trabajo nacional	356
De la protección a la industria del transporte marítimo ...	356
De la prohibición de excluir a los productores u oferentes nacionales	357
Del apoyo a la pequeña y mediana industria nacional	357
De la información previa a la apertura de la licitación ...	358
De la desagregación tecnológica	360
Del componente nacional mínimo de ofertas extranjeras ..	361
De los créditos externos para realizar estudios de factibilidad	361
De la prohibición de atar los créditos externos	362
De la solicitud de modificación del pliego de condiciones o de fraccionamiento de la licitación	363
De la comparación de valores	364
De la comparación de propuestas	365
Del cumplimiento de las normas técnicas	366
De la igualdad en la forma e instrumentos de pago	366
Del crédito de proveedores	367
Del sitio de entrega en licitaciones internacionales	368
De la preferencia al mayor componente nacional	368
De la cláusula especial de los pliegos de condiciones	368
De la no aprobación de contratos de empréstito ni de licen- cias de importación	369
Liquidación de los contratos	369
De los casos en que procede la liquidación	369
De las personas que deben efectuar la liquidación	371
Del contenido de la liquidación	372
RESPONSABILIDAD CIVIL	373
De la norma general sobre responsabilidad	373
De la responsabilidad en caso de ejecución indebida	373

	Página
De los perjuicios causados a la entidad contratante	374
De los perjuicios causados a los contratistas o a terceros ...	374
De la comparecencia en juicio de funcionarios o exfuncionarios	374
Del reparto de la responsabilidad	375
De la manera de hacer efectivas las sentencias	375
De las faltas que dan lugar a la responsabilidad	375
INTERVENCION DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA	376
De la intervención de la Contraloría en el Proceso de contratación	376
DISPOSICIONES VARIAS	378
De la prohibición de ejecutar contratos no perfeccionados	378
De los contratos que se están perfeccionando	379
CONCLUSION	383